

CRITÉRIOS DE ELEGIBILIDADE DO PROGRAMA AGENTE DE LEITURA

Leandro Oliveira Costa

Analista de Políticas Públicas do IPECE. Doutor em Economia

Elisa de Castro Marques Ribeiro

Técnica especialista do IPECE. Especialista em Desenvolvimento Econômico.

Fortaleza-CE

Fevereiro/2011

Programa Agente de Leitura

- O Programa Agentes de Leitura do Ceará, ação da Secretaria da Cultura do Estado (SECULT) junto ao Fundo Estadual de Combate à Pobreza (FECOP), tem por objetivo promover a democratização do acesso ao livro e aos meios da leitura como ação cultural estratégica de inclusão social e de desenvolvimento humano, por meio de atividades de socialização de acervo bibliográfico e de experiências de leituras compartilhadas como exercícios de cidadania, de compreensão de mundo e de ação alfabetizadora.

Programa Agente de Leitura

- O Programa consolida a sua atuação de política estruturante sustentável capaz de cumprir os seus objetivos estratégicos de proporcionar assistência às populações vulneráveis, situadas abaixo da linha de pobreza, por meio da melhoria das condições e de qualidade de vida, favorecendo-lhes o acesso a bens e serviços indispensáveis à inclusão social, (...) estimulando-as a sair da pobreza, além de identificar-se com sua raiz cultural, sua identidade enquanto povo e cidadão.

OBJETIVO

- Propor critérios de elegibilidade mais focalizados no combate a pobreza com base em indicadores que possibilitem um melhor monitoramento e avaliação dos resultados alcançados ao longo da execução do programa.

CRITÉRIO ANTERIOR

- Os municípios e bairros beneficiados pelo programa eram selecionados pelo critério relativo aos mais baixos Índices de Desenvolvimento Municipal -IDM e mais baixos índices de Desenvolvimento Municipal dos Bairros – IDM-b, respectivamente.
- Para o cálculo do IDM são empregados trinta indicadores agregados em quatro grupos: Grupo 1) Indicadores Fisiográficos, Fundiários e Agrícolas; Grupo 2) Indicadores Demográficos e Econômicos; Grupo 3) Indicadores de Infraestrutura de Apoio; Grupo 4) Indicadores Sociais.

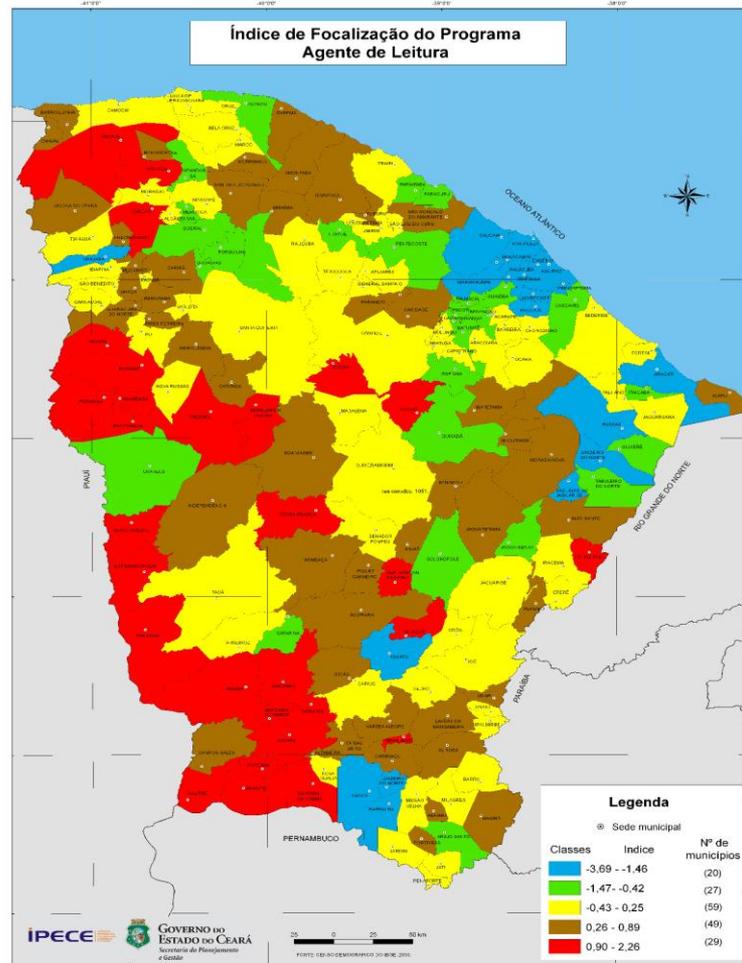
CRITÉRIOS ATUAIS

- Com o objetivo de focalizar melhor o programa a partir da identificação dos municípios que apresentam atualmente piores indicadores nas áreas de pobreza e alfabetização, os critérios sugeridos levam em consideração os seguintes indicadores:
- Percentual de domicílios abaixo da linha de pobreza em 2010 (ppobres);
- Nota no exame de avaliação do SPAECE-Alfa 2010 (nspaece);
- Percentual de pessoas recebendo benefício do Bolsa Família em 2010 (pbolsa);
- Taxa de analfabetismo da população com 15 anos ou mais em 2010 (panalf).

METODOLOGIA

- Para superar o desafio da escolha dos municípios, propõe-se a utilização da metodologia de Análise Fatorial que possibilita reduzir esses quatro indicadores em um índice sintético, O índice de Focalização do Programa Agente de Leitura (IFAF).
- A metodologia de Análise Fatorial é uma técnica estatística multivariada de interdependência, ou seja, examina-se todo o conjunto de relações interdependente entre variáveis. Dentre o conjunto de técnicas que envolvem esta metodologia, o método de Componentes Principais pode determinar um componente, que será utilizado como índice. Este fator contém o maior percentual de explicação da variância total dos dados.

Índice de Focalização do Programa Agente de Leitura (IFAF)



Considerações Finais

- Visando uma melhor focalização do programa dado os objetivos do FECOP, os indicadores sugeridos possibilitam um melhor monitoramento e avaliação da gestão do programa
- Para determinar o número de Agentes de Leitura e os bairros ou distritos onde irão atuar pode-se utilizar a mesma metodologia com os microdados do Censo 2010.